STATO ED ELEMENTI

Stato : comunità che si crea quando un popolo si stabilisce su un territorio e affida a uno o più soggetti un potere sovrano, cioè di prendere decisioni per conto di tutti

Elementi dello stato:

- Popolo (cittadini che vivono sul territorio)
- Territorio (terraferma, spazio verticale, acque territoriali (22Km) e territorio flottante)
- Sovranità: (potere legislativo , esecutivo e giudiziario)

Forme di stato (insieme delle norme che regolano rapporti fra cittadini e organi che li rappresentano), tipologie:

- Stato assoluto: tutti i poteri affidati al sovrano
- Stato liberale: riconoscimento libertà fondamentali cittadini, ripartizione poteri fra soggetti diversi/ popolo partecipa a vita politica
- Stato totalitario: potere assoluto a un solo uomo/ senza elezioni/ limitazione diritti / persecuzioni per contrari
- Stato democratico: sovranità popolare/ presenza costituzione/ suffragio universale/ riconosce pluralità di ideologie

Forme di governo (modo in cui i poteri ripartiti fra organi stato):

- Monarchia
 - o Assoluta: tutti i poteri nelle mani del sovrano
 - o Costituzionale: sovrano controlla tutti i poteri ma condivide quello legislativo insieme al parlamento/ presenza costituzione
 - o Parlamentare: sovranità esercitata da diversi organi dello stato e re solo ruolo rappresentativo (promulga leggi, nomina capo governo, comanda forze armate)
- Repubblica
 - o parlamentare: cittadini eleggono parlamento, il parlamento elegge capo stato, capo stato nomina governo che deve avere fiducia parlamento
 - o Presidenziale(USA): popolo elegge sia parlamento che capo stato (che è anche capo del governo)/ presidente non può sciogliere parlamento né esserne sfiduciato
 - o Semipresidenziale (Francia): popolo elegge sia parlamento che capo stato (che non è capo del governo)/ Governo affidato da capo stato su indicazione del parlamento e sfiduciabile da parlamento

PARLAMENTO

Unico organo con componenti eletti dal popolo

Composto da

- Camera Deputati (da 630 a 400)/ Montecitorio
- Senato della Repubblica (315 + s. vita a 200 +s. vita)/ Pal. Madama

Durata legislatura : 5 anni (possibile scioglimento anticipato da parte del PdR se non funzionano o non vi è maggioranza/ non scioglimento negli ultimi 6 mesi mandato)

Bicameralismo perfetto: stessi compiti, stesse funzioni e stessi poteri

Elettorato attivo (eleggere): 18 anni per Camera/ 25 anni per Senato

Elettorato passivo (farsi eleggere): 25 anni per camera/ 40 anni per senato

Sistema elettorale attuale (Rosatellum):

- Maggioritario uninominale (37% delle camere)
- Proporzionale con sbarramento al 3% (61% delle camere)
- Voto italiani all'estero (2% camere)

Immunità per parlamentari:

- Per opinioni espresse e voti dati
- Arresto, solo dopo autorizzazione camera di appartenenza
- Non vincolo di mandato

Regolamenti funzionamento e organizzazione camera e senato

Partito (una parte): gruppo di persone che condivide ideologia e programma/ impossibile candidarsi da solo/ necessarie 25.000 firme per fare uovo partito

Organi:

- Presidente e ufficio presidenza (eletti a inizio legislatura) (organizza e tutela minoranze)
- Gruppi parlamentari : insieme di eletti dello stesso partito (minimo 20 deputati e 10 senatori)/ gruppo misto: da partiti troppo piccoli e da fuoriusciti
- Conferenza capigruppo: organizza lavori parlamentari
- Commissioni permanenti: composte da un numero ridotto parlamentari, rappresentanti da tutti i partiti/ esaminano proposte di legge/ votazione solo se c'è maggioranza membri

Funzioni:

- Di indirizzo politico: stabilisce gli obiettivi più importanti da perseguire e stanziare finanziamenti per perseguirli
- Di controllo
 - dà la fiducia al governo
 - controlla operato governo con approvazione proposta bilancio (legge stabilità)
 - Interrogazioni al governo (per sapere se un fatto è vero e come si intenda agire/ fatta da un parlamentare)
 - Mozione: è una richiesta all'assemblea di deliberare su un certo argomento/ proposta da presidente di un gruppo di 10 deputati o 8 senatori)
 - Interpellanza: domanda fatta da parlamentare su motivi e intendimenti della condotta di governo
- Elettorale (in seduta comune a Montecitorio): per elezione Capo Stato, 5 giudici Corte costituzionale, 8 componenti CSM
- Giurisdizionale: può mettere in stato d'accusa il Pdr per alto tradimento o per attentato alla costituzione
- Legislativa:
 - Iniziativa legislativa: ogni deputato o senatore/ governo/ 50.000 elettori/ CNEL/ ogni consiglio regionale può presentare un progetto di legge
 - Approvazione:
 - esame in sede referente (procedura ordinaria, usata obbligatoriamente per deliberazioni maggiore importanza/ è più lunga) : esaminato da una commissione permanente che lo riferisce a camere e discussione e deliberazione da parte assemblea che può modificarlo
 - Procedura in sede legislativa: esame e votazione e modifiche avviene in sede di commissione senza passare da assemblea
 - Procedura in sede redigente (utilizzo limitato): esame in commissione, mentre l'assemblea può solo discuterlo e votarlo senza apportare modifiche
 - Disegno trasmesso ad altra camera: o lo approva nello stesso identico testo o, se apporta modifiche, ritorna all'altra camera finché non approvano uno stesso testo
 - Promulgazione da parte del PdR/ se non approva rimanda alle camere/ se le camere riapprovano stesso testo, PdR o promulga, o rinvia alla Corte Costituzionale, o si dimette
 - Dopo promulgazione, pubblicazione in GU
 - Vacatio legis di 15 gg (o tempo differente) per farla conoscere
 - Validità legge

Abrogazione legge:

- tacita (fra due fonti prevale la maggiore o la più recente)
- espressa (nuova legge che annulla la precedente)
- referendum abrogativo (richiesto da 500.000 elettori o 5 regioni/ valido se va a votare la metà + 1 degli elettori)

Annullamento legge: la Corte costituzionale la dichiara nulla

Procedimento revisione costituzionale (procedura aggravata):

- Proposta di legge solo dal parlamento o dal governo
- Approvazione a maggioranza semplice in ogni camera
- Intervallo di almeno tre mesi
- Seconda votazione in ogni camera
- Se approvazione a maggioranza qualificata: (2/3) promulgazione dal PdR
- Se approvazione a maggioranza semplice (50% +1): entro tre mesi può essere richiesto referendum confermativo (o da 1/5 parlamentari o da 500.000 elettori o da 5 regioni)

GOVERNO

Organo complesso formato da ministri e presidente del consiglio
Potere esecutivo: attua le scelte del parlamento/ dirige la PA/stabilisce le linee più importanti di politica nazionale e emana alcuni atti a valore di legge

Numero componenti: variabile

Durata: variabile

Sede: Palazzo Chigi

Presidente del consiglio: scelto da PdR

Ministri: scelti da Presidente del consiglio

Governo composto da Presidente del consiglio, ministri e sottosegretari
Consiglio dei ministri composto da : presidente del consiglio e ministri (non da sottosegretari)

Tipologia governi: composti da parlamentari/ da tecnici/ o misti

Presidente del consiglio: coordina politica generale del governo/ coordina singoli ministri/ chiede fiducia a camere/ presenta alla camere i disegni di legge

Composizione

Consiglio dei ministri: garantisce un indirizzo politico unitario/ stabilisce obiettivi fondamentali/ decisioni e responsabilità sono collegiali

Ministri con portafoglio: sono a capo di ministeri e contribuiscono a decisioni politiche e di governo

Ministri senza portafoglio: non hanno un ministero e spesso hanno pochi dipendenti e collaboratori e spesso incarichi specifici affidati a tecnici

Sottosegretari: collaboratori del ministro con portafoglio/ fanno parte del governo ma non del consiglio dei ministri/ ministeri più importanti possono avere anche più sottosegretari

Fasi formazione governo:

Crisi di governo :

- Parlamentare: una delle due camere ha sfiduciato il governo
- Extraparlamentare: disaccordo fra componenti o fra forze politiche che lo sostengono

Pdr fa consultazioni: sente leader forze politiche e ex PdR

Pdr da incarico a presidente del consiglio (che accetta con riserva per vedere se vi è maggioranza che lo sostiene)

Presidente consiglio: sente forze politiche che lo possono sostenere/ individua ministri/ delinea programma di governo

Scioglie la riserva a giura fedeltà alla repubblica davanti al Pdr

Entro 10gg si presenta camere per fiducia

Funzioni governo:

- Esecutiva: amministra lo stato attuando obiettivi stabiliti nel programma/ predispone annualmente il bilancio dello stato/ singoli ministri realizzano strategie per obiettivi nel limite delle proprie competenze/ Consiglio dei ministri armonizza i singoli obiettivi e le strategie di tutti i ministeri
- Normativa (o legislativa)
 - Può fare proposte di legge al parlamento (disegni di legge)
 - Emanata decreti legge: provvedimenti in caso di necessità e urgenza/ hanno efficacia solo per 60 gg/ dopo i 60 gg o trasformati in legge dal parlamento o decadono (controllo successivo)
 - Decreti legislativi: provvedimenti legislativi emanati da governo su delega parlamento per specifiche materie (controllo preventivo)
 - Emanazione di regolamenti (fonti secondarie diritto): disciplinano materie non regolate da leggi/ modi di esecuzione leggi

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Complessa struttura formata da ministeri, uffici ed enti pubblici con scopo di realizzare obiettivi dello stato

Compiti PA:

- conservazione e sicurezza stato
- benessere cittadini e miglioramento condizioni di vita

Principi PA:

- legalità: rispetto e osservanza leggi
- imparzialità: non creare favoritismi o trattamenti differenti fra cittadini
- buona amministrazione: ottenere migliori risultati con minori costi
- trasparenza: possibilità da parte del cittadino di conoscere atti che lo riguardano

Compiti PA:

- amministrazione attiva: realizza i fini pubblici (tutela sicurezza, insegnamento, tutela salute...)
- amministrazione consultiva: da pareri o valutazioni giuridiche (da avvocatura di stato e da CNEL in materia economica e lavorativa)
- amministrazione di controllo : riesamina attività altri organi (corte dei Conti, ragioneria dello stato)

Authority: sono organismi amministrativi indipendenti con compito di seguire e controllare settori specifici

Es. Agcom, garante della privacy, garante concorrenza e mercato (antitrust), autorità vigilanza lavori pubblici

Legge 28.12.2000 su autocertificazione

CORTE COSTITUZIONALE

Organo che controlla che le leggi approvate dal Parlamento non siano contrarie a costituzione

Organo necessario perché costituzione è rigida

Ruolo fondamentale nel passaggio da monarchia a repubblica

Sede : palazzo della consulta

Giudici hanno alcune immunità (possono essere processati solo con autorizzazione corte e non perseguibili per opinioni espresse in esercizio funzioni)

Formata da 15 giudici di cui

- 5 da nomina PdR
- 5 da nomina parlamento in seduta comune
- 5 da nomina magistrature ordinarie e amministrative

(+ 16 membri aggregati per giudicare su eventuali accuse a PdR)

Durata singoli componenti: 9 anni

Scelti tra : avvocati, professori e giudici

Funzioni:

- Giudica controversie su legittimità costituzionale
- Giudica su conflitti attribuzione fra poteri stato, fra stato e regioni o fra regioni)
- Giudica su accuse a PdR
- Giudica su ammissibilità referendum abrogativi (conformità ad art. 75 costituzione)

Controllo su leggi:

- Principale (o Successivo): solo su leggi già approvate, (mai giudizi preventivi)/ questioni poste direttamente da Stato o da regioni

- Incidentale: se a un giudice viene un dubbio costituzionalità di una legge: si studia la causa/ rimette istanza a corte e interrompe la causa/ interruzione pubblicata in GU/ la corte risponde in uno dei seguenti modi:
 - Manifesta infondatezza/ pubblicato in GU
 - Non manifesta infondatezza
 - Rigetta il dubbio (pubblicato in GU)
 - Sentenza interpretativa (diventa obbligatoria)
 - Accoglimento (abrogaz. norma dopo pubblicazione in GU)

PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

E' il capo dello Stato/ rappresenta l'unità nazionale/ garantisce osservanza e rispetto costituzione/ ruolo internazionale (riceve capi di stato, visita ufficiali all'estero, incontra ambasciatori)/ ruolo di equilibrio e garanzia fra i poteri e gli organi dello stato

Durata incarico: 7 anni

Sede: Quirinale

Incompatibile con qualsiasi altra attività

Elezione: parlamento in seduta comune (Montecitorio) + 58 rappresentanti regioni (3 per ogni regione e per Val d'Aosta solo 1)

Maggioranza:

- Nelle prime tre votazioni: 2/3 assemblea
- Dalla 4° votazione: maggioranza assoluta

Requisiti:

Qualunque cittadino di oltre 50 anni e che goda di diritti politici (fino ad ora sono stati solo parlamentari o che hanno avuto incarichi di governo)

Se impossibilitato a svolgere funzioni il Presidente del senato può sostituirlo temporaneamente

Relazioni con i tre poteri: non ha alcuno dei tre poteri ma influisce su ognuno: partecipa a potere

- legislativo: promulga leggi
- governativo: nomina presidente del consiglio
- giudiziario : presiede il CSM

Funzioni:

- può sciogliere le camere o anche una sola (funzione non esercitabile negli ultimi sei mesi(semestre bianco))
- nomina senatori a vita (fino a 5 persone che abbiano onorato l'Italia in campi sociale, artistico o letterario)
- promulga le leggi ed emana decreti aventi valore di legge e regolamenti
- autorizza disegni di legge da parte del governo
- indice referendum
- può inviare messaggi alle camere
- nomina presidente del consiglio e, su proposta, i ministri
- ha comando forze armate e presiede consiglio supremo difesa
- presiede il Consiglio superiore magistratura
- può concedere grazia e commutare pene
- può dare onoreficienze

Ha vari consiglieri e un segretario generale (assiste e organizza i compiti)

Responsabilità per atti nell'esercizio delle funzioni:

- per alto tradimento (accordi con potenze straniere contro l'Italia)
- per attentato alla costituzione (se cerca di modificare valori costituzione)

MAGISTRATURA

E' l'organo con funzione giurisdizionale (applicazione delle norme generali a caso concreto per rispetto legge)

Emissione sentenze : decisioni obbligatorie per i destinatari

Accesso: mediante concorso o con selezione basata su titoli

Garanzie costituzionali:

- la legge è uguale per tutti
- assunzione magistrati
 - o ordinari: tramite concorso fra laureati in giurisprudenza
 - o giudici onorari: in base a titoli(compresi i giudici di pace
 - o alcuni giudici in corte cassazione: avvocati con 15 anni attività e professori universitari
 - o presenza di giudici popolari in giudizio penale
- indipendenza : assenza gerarchia e inamovibilità (carriera valutata solo da CSM)
- imparzialità: astenersi da processi in cui vi sono interessi personali del giudice
- preesistenza : il giudice ci deve essere prima del reato
- territorialità: è competente giudice del luogo del fatto (derogabile nel capo civile ma nel campo penale solo se giudizio contro giudice)
- non esistono giudici straordinari o speciali, cioè giudici che possono fare solo quello (le sezioni dei tribunali sono suddivisioni per praticità ma possono anche essere intercambiate)
- gratuito patrocinio per non abbienti (costi elevanti anche perché lunghi)

Magistratura suddivisa in

- Civile
- Penale
- Amministrativa

Processo civile:

Inizia con istanza di una parte e con atto di citazione a controparte

Atto notificato a controparte

Controparte può costituirsi in giudizio (argomentando la difesa)

Prima udienza (obbligo tentativo di conciliazione)

Udienze successive : precisazione ragioni delle parti e ascolto testimoni o documenti

Termine con sentenza che ha valore fra le parti

Possibilità di appello

Competenza giudice di pace: per valore fino a 5.000€ (o 20.00 per cause circolazione veicoli)

Processo penale:

obbligatorietà azione penale

Giudici e PM sono suddivisioni funzionali ma hanno stesse carriere e possono essere spostati da un ruolo ad altro nella carriera, e fanno entrambi capo al CSM

Tipi di giudici:

Giudizio di primo grado:

- giudice di pace: per reati di limitata entità
- tribunale: (monocratico o collegiale con tre giudici) per reati di gravità intermedia
- corte d'assise: reati con pene fino a 24 anni (8 giudici di cui 2 di carriera e 6 popolari) inizio con azione PM (in base a rapporto organi polizia o denuncia cittadino)
-

in secondo grado: corte d'appello e corte d'assise d'appello

in terzo grado: cassazione

Fasi giudizio penale

- il PM incarica la polizia giudiziaria di fare indagini
- comunica l'inizio indagini a accusato con informazione di garanzia
- a termine indagini o archivia il procedimento o attiva il processo con rinvio a giudizio

Principi per tutela imputato:

- giusto processo: contraddittorio in condizioni di parità e decisione di un giudice imparziale
- informazione di garanzia : informazione che sono contestati dei reati
- doppio grado di giudizio: riesame del caso davanti ad altro giudice

Processo amministrativo:

risoluzione dei conflitti tra privati e PA

si contestano atti PA per la loro legittimità (conformità alla legge) o opportunità (merito delle scelte)

Processo può annullare l'atto impugnato o confermarne validità

Organi:

Primo grado: TAR Regionale

Secondo grado: Consiglio di Stato

Consiglio superiore della magistratura (Csm)

Organo per garantire autonomia e indipendenza magistratura

Prende decisioni su attività professionale magistrati (assunzioni, trasferimenti, promozioni, provvedimenti disciplinari)

Membri: 27 (24 di nomina elettiva) e 3 membri di diritto. I membri elettivi sono :

- 16 giudici eletti al loro interno
- 8 eletti dal parlamento in seduta comune (fra professori e avvocati con 15 anni esperienza) (tra di loro viene eletto il vicepresidente)

Membri eletti per 4 anni e non immediatamente rieleggibili

Mentre i membri di diritto sono: PdR, (che ne è anche il presidente), il primo presidente, e il procuratore generale presso la corte di cassazione